РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ПРОТОКОЛ

От заседание на Консултативния съвет в областта на проектирането, строителството и инвестиционния процес към Министъра на регионалното развитие и благоустройството Лиляна Павлова

Днес, 23 февруари 2016 г., от 14.00 ч., в Министерството на регионалното развитие и благоустройството се проведе заседание на Консултативния съвет в областта на проектирането, строителството и инвестиционния процес към министъра на регионалното развитие и благоустройството Лиляна Павлова.

На заседанието присъстваха (*по присъствен списък*):

1. Иван Митев-член на УС на БАГТС
2. Мирослав Йорданов-председател на БААИК
3. Иван Бойков- изпълнител директор на КСБ
4. Светослав Глосов-председател на УС на КСБ
5. Костадин Арнаудов-Камара на енергийните одитори, Енергийна ефективност
6. Светослав Наков-изп.директор на АГКК
7. Румен Михайлов-член на КС на БТПП
8. Треперушка Младенова-член на ИК на КНСБ
9. Иван Иванов-председател на БАВ
10. Павел Диковски-председател на УС на ББКП
11. Проф. Никола Калоянов -р-л катедра ТУ-София
12. Николай Хитров-началник отдел в НСОРБ
13. Петко Табаков-член на КС на ББАПБ
14. Илияна Захариева -член на УС на АПИ
15. Инж.Лазар Лазаров-председател на УС на АПИ
16. Николай Главинчев -член на УС на КИИП

17. Инж. Валентин Йовев-председателя на УС на КИГ

18. Николай Жечев-член на КС на БАГТС

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

1.Отчет за 2015 г. и приоритети за 2016 г.

2.Представяне на напредъка в реформата на ВиК сектора

3.Представяне на напредъка на програмата за енергийната ефективност

4.Представяне на напредъка в реформата в кадастъра

5.Представяне на напредъка по електронно таксуване за ползване на пътната инфраструктура

Министър Лиляна Павлова откри заседанието:

Добър ден, уважаеми дами и господа. Благодаря Ви, че се отзовахте на поканата.

Съгласно дневния ред ще Ви представя отчет на МРРБ за 2015 година, плановете и приоритетите ни за 2016 година. Няколко важни теми ще бъдат представени на Вашето внимание: заместник-министър Нанков ще представи напредъка в сектор води, напредъка в реформата на ВиК сектора, докъде сме стигнали, какво правим. Той ще Ви представи и отчет за изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност, какво направихме, какво предстои, кои са предизвикателствата.

Инж. Наков ще представи напредъка в реформата в кадастъра, каква е визията оттук нататък.

Инж. Лазаров ще представи за пръв път резултатите от работата на Междуведомствената група за въвеждане на тол-системата, нейният обхват, какво и как планираме. Надявам се най-късно до два месеца да може да стартира обществената поръчка. Това е първи резултат от работата на междуведомствената група, който ще трябва да премине в тръжна документация, да се съгласува и АПИ да може да възлага обществената поръчка.

Обръщам внимание, че не можахме за днешното заседание, но може да направим допълнително извънредно заседание за ангажиментите на министерството по закона за енергийна ефективност и стратегическите документи, които разработваме и които предстои да бъдат финализирани до седмица-две. Преди да започнем междуведомствено съгласуване и утвърждаване, искаме да Ви ги представим.

По точка 1 от дневния ред:

Министър Лиляна Павлова: Един от основните ни приоритети беше да приключим успешно Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 и да стартираме новата

Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. Считам, че това е една от програмите, по които успяхме да постигнем тази цел. Припомням, че декември 2014 г. програмата беше със спряно финансиране. Усилията ни дадоха резултат и отблокирахме финансирането, максимално ускорихме забавените и рискови проекти и към 31.12.2015 г. имаме 99% разплащане по програмата. Освен разплатените средства имахме наддоговаряне, благодарение на което по много от проектите, които по една или друга причина са недовършени, има непризнати разходи или разходи, които не са или няма да бъдат сертифицирани, имаме с какви да ги заместим, така че нивото на сертификация да бъде много над 90%, каквито са средните очаквания за програмите. Имаме поздравления от Европейската комисия във връзка с успешното завършване на проекта за Северната скоростна тангента, за който усвоихме 200 млн.лв. Може да кажем, че успешно приключихме ОПРР 2017-2013.

През 2015 г. успяхме да стартираме над 60% от финансирането по новата оперативна програма. То касае първата приоритетна ос, в която финансираме интегрираното градско развитие, втората приоритетна ос за малките населени места, мерките за енергийна ефективност, и приоритетната ос, свързана с реформата в професионалното образование – всички средни професионални гимназии могат да кандидатстват за финансиране. Отворихме покана към Агенция „Пътна инфраструктура“ за финансиране на новите отсечки от републиканската пътна мрежа. За тази година предстои работа по проектите в сферите здравеопазване и социална инфраструктура, с което напълно ще отворим възможностите за финансиране по новата оперативна програма.

Министерството управляваше през стария програмен период 11 програми за трансгранично, транснационално и междурегионално сътрудничество, които приключихме успешно, без загубено финансиране. През новия програмен период министерството управлява 12 програми. По тях още миналата година отворихме поканите за кандидатстване и вече са в процес на оценка тези, по които са подадени проекти. Имаме много повече проекти, отколкото имаме възможност да финансираме. По програмата България – Сърбия имаме подадени 277 проектни предложения, а ние можем да одобрим между 30 и 50 проекта. По програмата България – Македония са подадени 380 проекта.

Новото в програмния период 2014 – 2020 г. е че, ако до 2018 година всеки от бенефициентите по тези програми не си постигне междинната цел за усвояване на средствата, той губи ресурса. Ако не изпълним някое от условията или проектите, които трябва да изпълним, средствата ще ни бъдат взети. Предварителните условия са предизвикателство, което стои пред нас.

Знаете, че МРРБ отговоря и за реформата във Вик сектора–неговото окрупняване, като целта е да постигнем 28 ВиК–асоциации, по една за всяка област. До края на тази година това е наш ангажимент. Като Управляващ орган имаме отговорности и за реформата в здравеопазването, където важно условие за усвояване на средствата е реформа в спешната

помощ. Същото е и в сферата на професионално образование, където реформа бе направена и отворихме мярка за финансиране на проекти.

По отношение на водната реформа. Ако декември тази година, ние не сме отчели приключена реформа във ВиК сектора, нито един лев от планираната инвестиция за 2 млрд. лв., с които разполагаме, няма да могат да бъдат усвоени.

Сред изискванията на Европейската комисия за ВиК – сектора са държавата да управлява инфраструктурата и ресурса под формата на асоциации, които вече създадохме. На следващо място е сключването на договори за управление на описаните активи, като във всяка област трябва да има избран само един ВиК оператор. Мисля, че до момента сме изпълнили голяма част от реформата, като паралелно изготвихме генерални мастър планове за всяка област, което бе допълнително условие, поставено от Европейската комисия, която изиска за всяка от 28-те области да има прединвестиционно, детайлно проучване за състоянието на системите и необходимите инвестиции за развитие. На базата на тези прединвестиционни проучвания ще се осигуряват инвестициите – и от Оперативна програма „Околна среда“ и по Програмата за развитие на селските райони. От 265 общини, 242 вече са част от реформата и са част от окрупнени водни територии с избран един оператор. Четири области отказват да се включат: Пазарджик с 9-те общински ВиК дружества и едно държавно в ликвидация, Благоевград, Ловеч заради Троян, както и Кюстендил с общините Дупница и Сапарева баня, които също отказват. Докато не се окрупнят тези четири области, няма да могат да бъдат бенефициенти по нито една от програмите, финансиращи водна инфраструктура.

От всички окрупнени водни територии от 28-те области, за 14-те най-готови проведохме търг, избрахме изпълнители, сключваме договори за подготовка на прединвестиционни проучвания. За останалите, които са част от реформата, предстои нов търг за избор на изпълнители. До края на 2018 г. би трябвало да сме покрили в максимална степен всички, минали през реформата и да сме изготвили за тях прединвестиционни проучвания, апликационни форми и да финансираме проектите в населени места с над 10 хил. жители. Тези населени места с под 2000 жители ще се финансират по Програма за развитие на селските райони. Проблем остава за населените места с между 2000 и 10 000 еквивалент жители. За тях чрез фонда, който ще създадем за водна инфраструктура, чрез бюджетни, заемни и други инвестиции ще помагаме. До края на март ще подпишем с всички вече консолидирани договори за стопанисване, а до края на юни се надявам с всички останали, с което ще изчерпим стъпката на реформата.

В областта на пътната инфраструктура. От новите 300 км магистрали и пътища, които довършихме с европейски средства, 150 км изградихме през изминалата година. Рехабилитирахме и 400 км пътни отсечки, включително със средства от държавния бюджет. Приоритетите за тази година са в няколко направления:

- Магистрала „Струма“–Лот 3.1 и Лот 3.3, за които сключихме договори, максимално бързо трябва да бъдат допроектирани, да се извърши отчуждаване на имотите за двата

лота между Благоевград–Крупник и Кресна–Сандански; приключване на дейностите по ОВОС. До края на годината трябва да приключим и с варианта за преминаване през „Кресненското дефиле“, за да може да се търси изпълнител. АМ „Струма“ е единственият проект, който ще бъде изцяло финансиран по ОП „Транспорт и транспорта инфраструктура“, както и фазираната Западна дъга от СОП.

- Над 380 млн.лв. е предвиденото европейско финансиране за рехабилитация на пътна инфраструктура по линия на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. Очакваме АПИ да подаде своите проекти възможно най-скоро.
- АМ „Хемус“ – инвестицията, от която се нуждаем е голяма. Световна банка заяви готовност да я финансира със заем, ако държавата реши, че иска допълнително заемно споразумение или ако решим да я започнем с целево бюджетно финансиране и поетапно в годините да се премине към заем. Това са решения, които предстои да бъдат взети. Прекратените обществени поръчки, след приключване на обжалването по тях ще бъдат обявени наново след препроектиране, след промяна на обхвата на места на трасето частично или на части от съоръженията на трасето. Преразглеждат се частично габарити, трасе и част от съоръженията, след което ще започне поетапно разделяне. Вървим към обособяване на три или четири лота за първия участък от 60 км и на същия принцип останалите участъци от оставащите 200 км да бъдат разпределени на такива лотове. Средно 15 до 20 км на лот, като така ще има възможност за повече фирми в процеса и възможност да се работи на много фронтове едновременно. Всичко е въпрос на възможността бюджета да ни осигури конкретния финансов ресурс.

Със становище на КЗК бе спряна тръжната процедура за тунела на Железница, поради жалба на потенциален изпълнител. Жалбата е от фирма за автомонтьорски и сервизни дейности.

През месеците април, май и юни месец ще правим график за инвестициите в пътната мрежа след зимния сезон за ремонт на най-компрометираните участъци от републиканската пътна мрежа. Както всяка година, графика ще се публикуват на сайта на АПИ.

По отношение на реформата в кадастъра. Предстои наливането на картата на възстановената собственост (КВС) в кадастралната карта. Започваме и с поправката на грешките в КВС. Общинските служби по земеделие ще работят съвместно със службите на кадастъра в областта на обслужването. Агенцията по геодезия, картография и кадастър ще продължи възлагането на нова кадастрална карта за още 5% от територията на страната през тази година.

В областта на енергийната ефективност. Рестартирахме програмата „Енергийно обновяване на българските домове“, която миналия януари беше спряна. Имаме 156 завършени сгради. Не загубихме европейското финансиране. Още 137 сгради имат пълна проектна готовност и влязоха за финансиране по Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради.

Интересът към нея е прекалено голям - 2000 са сградите, които финансираме. Притеснението ни е, че ресурсът от 1 млрд., който имаме, ще се изчерпи бързо. Трябва да продължим преговорите с донорските институции, относно финансирането, готовността и възможностите да заложим догодина в бюджета още 1 млрд. лв. гаранция от бюджета, за да продължим програмата.

На строителния бранш мога да кажа, че първите месеци на тази година освен довършването на старите, фазирани проекти, именно програмата за саниране ще бъде голям потенциал за строителство. Занижените референти цени са с цел да върнем програмата в нейния фокус – енергийна ефективност, а не текущ ремонт на сгради. В Благоевград има обявен търг за 26 блока, кандидатите са над 120. Това означава, че на пазара освен, че има свободен ресурс за изпълнители, има и добра конкуренция.

Като ангажимент на коалиционното споразумение и управленската програма разработихме Целенасочена инвестиционна програма за слаборазвитите региони. Програмата вече е обект на обществено обсъждане на регионални съвети, за да можем да я представим на Министерски съвет за утвърждаване.

Анализът на слаборазвитите региони сочи, че ако извадим София и деветте големи града, за съжаление, останалите българските региони са еднакво слаборазвити. Тенденцията на демографски срив, на безработица, на недостатъчна активност показа, че не можем да правим програма само за Северозапада, защото като негативни показатели за икономически растеж, обезлюдяване, застаряващо население, негативен демографски тренд, ситуацията е същата и в Родопите, Странджа и Сакар, така и във всички планински и полупланински региони. Това е причината програмата да има четири подпрограми: Северозападна България и петте области, Родопите, Странджа – Сакар и всички планински и полупланински региони, които бяха определи. Като обхват това покрива 50% от общините. Това е показателно за тенденцията на развитие, затова че не можем да се фокусираме само върху Северозападна България.

Направен е детайлен списък с проекти в размер на 5 млрд. лв., които да бъдат инвестирани потенциално по тази програма. В тези 5 млрд. се включват магистралите „София –Видин“, „Хемус“ и др. Анализът сочи, че с възможностите на европейските фондове и държавния бюджет ние бихме могли да разпределим средно 50 до 60 млн.лв. годишно допълнителен ресурс за целенасочена политика в тези региони. Това е подкрепа за довеждаща инфраструктура за технологични и бизнес паркове, места, на които инвеститорите да могат наготово да отидат, жилищна политика за младите хора, за да ги върнем да живеят там – със строителство, с публично-частно партньорство, съвместно със строителния бранш за строеж на жилища, както и допълващи стимули за бизнеса при създаден брой работни места. Въпрос на възможности на финансирането е частично да започнем тази година и реално в тригодишната бюджетна прогноза 2017-2020 г. да включим конкретно финансиране по реализацията на програмата.

Общите устройствени планове на общините са също важен приоритет. Имаме заложени пари в бюджета. За съжаление миналата година върнахме част от парите, защото нямаше достатъчно общини, желаещи да правят ОУП. Надявам се тази година да направим повече ОУП, защото има финансиране, но трябва да има и желание от страна на кметовете, за да не им спрат инвестиционните процеси и процедури.

Въвеждането на ТОЛ- система също е приоритет за 2016 г.

ДНСК успешно приключи 2015 година. Успешно изпълни целите си като контрол на строителството, въвеждане в експлоатация на обекти, приоритетно с европейско финансиране и много други. Няколко хиляди са обектите, въведени в експлоатация. Над 800 са премахнатите незаконни строежи, продължаваме предизвикателствата с висящите кабели и незаконни постройки навсякъде, включително в ромските гета.

Николай Хитров, НСОРБ: По отношение на ОУП. Аз не твърдя, че общините имат много голямо желание. Ние се страхуваме, че ако подпишем споразумение ще Ви излъжем. Има два проблема. Не знам какво правим – ОУП или екологични планове. Имаме и проблеми с Националния институт за паметници на културата. Каня Ви да Ви покажа какво представляват изготвените планове на три общини, кога са внесени в съответните институции и какво е движението по тях.

Министър Лиляна Павлова: Желание има, но никой не подаде заявление за Общ устройствен план и се наложи да върнем парите на бюджета. Необходими са общи усилия. По отношение на МОСВ, мисля че с еколозите и екологичните оценки имаме проблем, както и в пътищата, така и в други сфери. За работата с Националния институт за недвижимо културно наследство /НИНКН/ получих отзив, включително от НСОРБ, че няма проблеми. Това беше позиция – не Ваша лична, на Ваш представител на Сдружението на друг форум и затова ме изненадвате за НИНКН. Ако искате, можем да се опитаме да направим специална среща, да поканим министъра на околната среда и водите, заедно с ключовите ръководители и всички, които имат този проблем и да видим можем ли да направим нещо, с което да подкрепим този процес. Ще направим нарочна среща по темата.

Проф. Петьо Хаджиев, „Гражданско сдружение за защита на гражданите": Във връзка със националната антикорупционна стратегия за устойчиво развитие в обществото считам, че трябва да се помисли за коренно преустройство, за начина на формирането, оценяването и управлението на обществените поръчки. Трябва да се работи институционално, да се създаде съответна група, която да излезе с предложение как коренно да се преустрои процеса на задаване на поръчки, на финансиране и управление на тези финансирания.

Министър Лиляна Павлова: Обръщам Ви внимание, че това беше направено. Имаше междуведомствена работна група, разработи се проект на новия закон за обществени поръчки, който да синхронизира европейската директива. Не промяна. Чисто нов Закон за обществени поръчки , който влиза в сила на 15 април, след което чакаме подзаконовата уредба. Вярвам, че той ще ни даде повече възможности за провеждане на прозрачни обществени поръчки.

Инж. Светослав Глосов, Камара на строителите в България: По отношение на Закона за обществените поръчки разчитаме и на добрата подзаконова нормативна база.

Проф.д-р.инж. Николай Жечев – катедра „Подземно строителство", Минно-геоложки университет „Св. Иван Рилски": Обсъждаме най-доброжелателно проектите за закони, също и кадастъра. В този съвет няма юристи, а за да се осъществи обратната връзка, т.е. да имаме информация за предложенията, които даваме, да имаме информация дали те залягат в бъдещите закони, за които даваме предложения.

Министър Лиляна Павлова: Секретарят на Консултативния съвет е юрист, тук винаги е директора на дирекция „Правна", при необходимост привличаме и допълнително юристи и поемаме ангажимент след приемането или неприемането на определени промени да получавате обратна връзка за приетите и неприети предложения по законопроектите, които разглеждаме.

Министър Павлова предава ръководството на Консултативния съвет на заместник-министър Николай Нанков.

Точка 2: Представяне на напредъка в реформата на ВиК сектора;

Зам.-министър Николай Нанков представи напредъка в реформата на ВиК сектора: Очерта трите основни стълба на водната реформа и какво е направено по всеки един от тях. Основната цел е постигането на устойчив и ефективен ВиК сектор с възможност да се самоиздържа и да инвестира достатъчен ресурс, за да поддържа качествена ВиК услуга на социално поносима цена.

На първо място от трите стълба е изискването ВиК инфраструктурата да е публична собственост. Следва учредяването на асоциация по ВиК, която да сключи договор с ВиК оператор за срок от 15 години с основни функции по поддръжка, стопанисване, експлоатация и реинвестиране във водоснабдителните и канализационни системи и съоръжения. На трето място е планирането на инфраструктурата, нейното развитие, подобряване, реконструкция с индивидуалните генерални планове за ВиК и със съответните ресорни програми към тях.

Това, което е изпълнено е, че имаме изменена регулаторна рамка. От 22 януари имаме приети наредби от МС, които предполагат нов подход при бизнес планирането. Имаме приети

законови промени. Миналата година юли месец влязоха в сила последните промени в Закона за водите, гарантиращи нормативната осигуреност на ВиК реформата; изработени са генерални планове за ВиК. В момента тече процеса по сключване на договори между ВиК асоциации и ВиК операторите. Има 4 сключени до моменти договори в Смолян, Русе, Пловдив, Враца. До юни месец се очаква сключване на договори в останалите неконсолидирани области. В повече от 90% от общините ще има консолидирани ВиК оператори.

МРРБ е първият бенефициент по новата Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“ На 10-ти февруари беше подписан първият договор, включващ 14 регионални прединвестиционни проучвания.

Точка 3: Напредък, предстоящи дейности и предизвикателства пред Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради

Зам.-министър Николай Нанков: По отношение на Националната програма за енергийна ефективност мога да отбележа, че в рамките на 6-7 месеца успяхме да създадем механизъм, който да осигури и управлява ресурс от 1 млрд. лв. Имаме над 2000 сключени договора между общинските администрации и сдружения на собствениците, сключени са 1855 тристранни договора за целево финансиране.

Интересът е изключително голям. В рамките на пет години имахме няколко програми, които се реализираха в страната за енергийна ефективност на жилищата, по които има реализирани около 200 сгради за пет години. Сега имаме 40 пъти повече сключени договори в рамките на една календарна година. Работи се активно по над 800 сгради, включително обследвания за енергийна ефективност, конструктивни обследвания, в не малка част от сградите се извършват строително-монтажни и ремонтни дейности. Има завършени пет сгради в Благоевград и Тервел. Строително-монтажни дейности има в Бургас, Севлиево, Благоевград, Асеновград и др. Във всяка една от 28-те области на страната имаме сключени договори за безвъзмездна помощ между общинските администрации, Българска банка за развитие и областните администрации. За съжаление има области, които изостават, основно Северозападна България. В София има 110 сгради, което в абсолютно измерение не е малко, но в относително, предвид че 30% от панелния сграден фонд е само тук, това е нисък процент спрямо общините, предимно малките, в които има подписани договори за всички допустими сгради.

Заместник-министър Нанков представи критериите за допустимост на сградите и направените изключения за допустимост. Той напомни, че през 2016 година е разширен обхвата на Националната програма, допуснати са монолитни сгради, проектирани преди април 1999 година, с минимум 6 самостоятелни обекта.

Поради големия интерес през 2015 г., сключени са над 1800 договора за финансиране, заложихме изисквания в методическите указания, дейностите по одобрените сгради през

настоящата година да стартират през 2017 г., при условие, че дейностите по сградите от 2015 година бъдат завършени на 100% и има осигурен наличен финансов ресурс. Разчетите при одобрени показатели, които приехме миналия месец ни показват, че ние приближаваме осигурения ресурс от 1 млрд.лв., който имаме понастоящем. Осигуряването на още 1 млрд.лв. е основен ангажимент и приоритет на нашето правителство. Ние поехме и друг много важен ангажимент, че всички сгради, които не успеем да завършим по проекта „Енергийно обновяване на българските домове“, финансирани по Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г., ще бъдат пренасочени автоматично и финансирани по Националната програма. Спазихме си ангажимента. Има списък, в който са описани всички 137 сгради, които бяха приложени към ПМС от 27 януари и съответно тези сгради ще бъдат завършени през тази година. В София има най-много сгради, които ще се санират, тъй като столицата бе най-активна по европейската програма.

Разликата между стария проект и това, което ще се случва с тези сгради, които са предадени на общините с всички необходими документи, включително и разрешително за строеж, е че ще бъдат реализирани само мерки за енергийна ефективност.

Допустимите разходи по проекта се знаят. По Националната програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради решихме да „отворим вратичка“ и да разрешим конструктивно укрепване на сградите, които имат конструктивни дефекти. За съжаление някои общини прекалиха и започнаха да правят „основни ремонти“ на сградите, а не само да извършват строително-ремонтни дейности, които са доказани като необходимост от техническото обследване и са свързани с преодоляване на конструктивни дефекти от експлоатацията им. 90% от конструктивните дейности, които са подадени към нас бяха за текущ ремонт, а не за укрепване. Основната цел на програмата е енергийна ефективност на жилищните сгради. Оставяме все пак възможността за конструктивно укрепване, но следим стриктно да няма нарушения. Променихме методическите указания в няколко основни насоки. Актуализирахме референтните стойности. Вече на всеки три месеца, на база промените в пазарните тенденции и информацията, която постъпва при нас за обобщение с данните от общините за размера на стойностите на обществените поръчки, сключените договори и т.н. ние ще актуализираме цените във връзка с динамиките на пазара. Трябва да Ви кажа, че това са максималните цени, които сме задали като референтни. Всички договори, които общините сключват на цени над референтните, ще са за тяхна сметка,т.е. разликата между референтната стойност и по-високата цена ще си е за сметка на местната администрация.

Създали сме добър механизъм за контрол и мониторинг на програмата в тясно сътрудничество с общините като възложители и изпълнители на програмата, областните администрации като първо ниво на контрол и Дирекция „Жилищна политика“ на МРРБ като последно ниво на контрол. Финансовото изпълнение на програма се изпълнява Българската банка за развитие.

Вече имаме завършени сгради в Благоевград и Тервел. Има добри практики в много от общините, организират се информационни кампании. Резултатите са видими като имаме и голям брой подписани договори. В някои от общините имаме приети наредби за това как да изглеждат сградите по кварталите, като се цели постигането на унифицирана визия за естетична градска среда. Това е другата основна цел на програмата–да постигнем по-естетически вид на кварталите.

Националната програма се превръща в един добър буфер за проектантския и строителния бранш между двата програмни периода, в които се намираме и ще е основна в следващите месеци до стартирането на проектите по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. Тя ще осигури глътка въздух за бизнеса.

Въпроси:

Инж. Светослав Глосов, КСБ: Изрази своите притеснения от обществените поръчки, които изготвят и обявяват някои общини. Според него будят притеснение големият брой жилищни блокове и кратките срокове за строително-ремонтни дейности. По думите му това създава притеснение, както за строителите, така и за доставчиците на материали и консумативи. Има притеснения и за някои клаузи в договорите, касаещи плащането на извършеното строителство, за които общините твърдят, че е изискване на МРРБ. Инж. Глосов настоя да се приемат ясни критерии, които да защитят малките и средни строителни фирми, както и да се преосмисли изискването една фирма да кандидатства само за един обект от обществена поръчка.

Инж. Иван Бойков, КСБ: Изрази опасение, че приетите референтни цени няма да са атрактивни при санирането на огромните жилищни блокове в столицата и големите градове. Смята, че е добре да има гъвкавост при пределните цени за райони и обекти. Препоръча МРРБ да организира среща с производителите на скелета и дограми, за да се приемат стандарти за качество и да се уточнят сроковете за доставки и монтаж, за да се избегнат евентуални опити за влагане на некачествени материали.

Зам.-министър Николай Нанков: По отношение на цените предложи да се приемат диференцирани ставки за отделни видове строителни дейности. Би могло да се обмисли приемането на максимални цени за конструктивно укрепване и максимални цени за енергийна ефективност. Диференцирани цени може да има и за брой апартаменти и височинност на сградите. Относно изискването една фирма да участва само за една сграда, на глобално ниво по програмата няма такова изискване. Зам.-министър Нанков изрази становище, че работата по програмата е като „затишие пред буря“. Според него ще се разгърне строителство на голям фронт, което изисква максимална мобилизация на фирмите и най-ефективно съчетаване на строителните дейности, предвид големия брой сгради във всяка община.

Относно качеството на материалите и качеството на строително-ремонтните дейности имаме добър контрол, а качеството на материалите са разписани доста подробно като характеристики на продуктите, които се влагат. Недобросъвестните изпълнители, които допускат влагане на некачествени материали, ще бъдат санкционирани. Що се касае до казаното от г-н Глосов, че има клауза, която гласи, че ако Българска банка за развитие не плати, плащането остава за общините. Категорично няма такова изискване от МРРБ. В пълномощията на всеки възложител е да изготвя обществена поръчка, според изискванията на ЗОП. Искаме да дадем шанс на малкия и среден бизнес. Основните правила са по ЗОП, съобразявайки се с методическите указания. Те са работещи. Тези, които не ги спазват, ще бъдат санкционирани и разходите ще останат за тяхна сметка. Темата и проблемите ще бъдат обсъдени с НСОРБ. Въвеждането на референтните стойности цели именно да не се допускат нарушения.

Точка 4: Представяне на напредъка по електронно таксуване за ползване на пътната инфраструктура

Инж. Лазар Лазаров, председател на УС на АПИ: Представи напредъка във връзка с новата система за електронно таксуване за ползване на пътната инфраструктура и презентация с изградените и рехабилитирани републикански пътища и магистрали със средства от европейските фондове и държавния бюджет.

Той отбеляза, че парите за инфраструктура от оперативните програми на ЕС са усвоени на 100%. Акцентира, че сред приоритетите на АПИ са довършването АМ „Хемус“, магистралните участъци Видин – София, Русе – Велико Търново, Велико Търново – Свиленград, АМ „Черно море“. Изрази становище, че средствата от винетните такси са недостатъчни за рехабилитация на амортизираната пътна мрежа. По думите му около 40% от пътната мрежа, основно третокласните пътища, са в недобро състояние. През новия програмен период размерът на отпуснатите средства за строителство и рехабилитация на пътища от европейските фондове е намален, като финансирането на пътища ще бъде подпомогнато от ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 г. 14 обекти са предвидени за рехабилитация. До два месеца се очаква стартирането на поръчки за десет обекта. За изостаналите райони, в частност Северозападна България, ще се проектира магистрала Видин – Монтана, както и обхода на Димово. Продължава проектирането на АМ Русе – Велико Търново и АМ „Калотина“.

Въвеждането на тол-системата предвижда такси за тежкотоварните автомобили и винетки за леките, които ще бъдат в електронен вариант. По думите му системата ще даде възможност годишната винетка за леките коли да важи за цяла година, а не както е в момента до края на месец януари.

Инж. Лазаров обърна внимание и на контрола по отношение на правомерното използване на пътната мрежа, който ще бъде осъществяван на граничните пунктове и в митнически

терминали, а когато се пътува по републиканската пътна мрежа чрез сканиране на регистрационния номер на автомобила.

Инж. Лазаров добави, че е създадена междуведомствена работна група за изработване на документация за избор на изпълнител за проектиране, изграждане и въвеждане на системата. Очаква се до края на месец март да бъде обявена обществена поръчка за избор на изпълнител за изграждането, като идеята е държавата сама да оперира тол-системата.

Петко Табаков, Българска браншова асоциация пътна безопасност: Положително становище и подкрепа от асоциацията относно въвеждането на ТОЛ-системата. Мнението му е, че това е справедлива система за ползването на пътната мрежа от товарни автомобили. Ще има повече средства за поддържане на пътищата.

Точка 5: Представяне на напредъка в реформата в кадастъра

Инж. Светослав Наков, изпълнителен директор на АГКК: Информира, че 21,34% от територията на страната е покрита от кадастрална карта. Необходими са действия за ускоряване на процеса. Не можем да си позволим да осъществяваме реформата в кадастъра с такива бавни темпове. За да ускорим този процес и в кратки срокове да осигурим възможност за ползване на услугите, предоставяни от кадастралната карта, за територията на цялата страна е необходимо да предприемем категорични и конкретни действия.

За тази цел, АГКК под ръководството на МРРБ, е изготвила в частта кадастър предложения за изменение на Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР). Предвидени са редица промени в действащата нормативна уредба, като най-съществени, значими и мащабни могат да се открои следните:

На първо място се предвижда преобразуване на картата на възстановената собственост в кадастрална карта от Агенцията по геодезия, картография и кадастър, с което се очаква да се осигури възможност в кратки срокове и с минимален финансов ресурс да се постигне покриване на голям процент от територията на страната с кадастрална карта и кадастрални регистри.

Съществените ползи от така предложеното ускорено създаване на кадастрална карта за неурбанизираните територии се изразяват в следните положителни аспекти:

- Обслужването на гражданите с кадастрална информация за повече от 90 % от територията на страната ще се съсредоточи в един административен орган, което ще доведе до унифициране в предоставянето на услуги с кадастрална информация, както и на таксите за тях.

- Ще се осигури пълноценна предпоставка за реализиране на заложените в ЗКИР цели за създаване на единен поземлен регистър, представляващ основа на имотния регистър, което ще доведе до стабилитет в гражданския оборот с недвижими имоти;

- Ще се намали финансовият ресурс, необходим за изработване на кадастралната карта и кадастралните регистри;

- Съсредоточаването на кадастралната информация в един административен орган ще даде също така възможност за по–бързо и облекчено реализиране на големи инвестиционни проекти.

На второ място с предложените изменения се дават правомощия на общинските служби по земеделие по закон, както и възможност на общинските администрации, въз основа на сключено споразумение, да приемат заявления и да предоставят от името на Агенцията по геодезия, картография и кадастър - скици, схеми, удостоверения и други извадки от кадастралната карта и кадастралните регистри, получени в електронен вид като ги разпечатват на хартиен носител, подписват и подпечатват.

Съществените ползи от това предложение са, че физически и юридически лица, ведомства и др. потребители на кадастрална информация ще могат да заявяват и да получават необходимите им скици, схеми и други официални документи от кадастралната карта и кадастралните регистри не само в 28- те областни града, в които се намират службите по геодезия, картография и кадастър, но и в 252 населени места, в които се намират общинските служби по земеделие и в 265 населени места - общински центрове. Това ще намали разходите на време и средства за пътуване на гражданите до областните градове; ще намали опашките пред службите по геодезия, картография и кадастър; ще ускори процеса по въвеждане на комплексни административни услуги, които следва да се отбележи, са една всеобща цел и посока в развитието на цялата администрация в Република България.

На трето място има предложение държавните и общински органи, които в свои административни производства изискват скици, да ги получават с електронен подпис и да ги заверяват на хартиен носител за собствено ползване.

Съществените ползи от това предложение са, че на физическите и юридически лица, на които им е необходима скица за административно производство пред държавен или общински орган, няма да им се налага да се обръщат към АГКК за нейното издаване. Ангажиментът ще бъде на органа пред който се води това производство. Като се има предвид, че в тази хипотеза попадат значителен брой от случите на издаване на скици, тази възможност се явява сериозно облекчение за ползвателите на кадастрални услуги.

От съществено значение в предложението за изменение на ЗКИР е направеното ясно разграничение на непълнотата или грешката в кадастралната карта, произтичаща от неточно отразяване на граници на недвижими имоти към момента на нейното създаване и явната фактическа грешка, пренесена от картите и плановете, одобрени по реда на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, изразяваща се в неточно отразени или липсващи топографски обекти с естествен или изкуствен произход – реки, дерета, пътища, техническа инфраструктура, които фактически намаляват територията на възстановените недвижими имоти.

Предвид направеното разграничение се регламентира и самостоятелна процедура за отстраняване на явна фактическа грешка (ЯФГ), пренесена в кадастралната карта от картата на възстановената собственост и възможност за обезщетяване на засегнатите собственици.

Съществените ползи от това предложение са, че се отстранява празнота в закона, като се създава възможност в неурбанизираните територии ЯФГ да се отстранява в процеса на поддържане на КККР в актуално състояние, създава се сигурност и предвидимост при уреждане на гражданските отношения, касаещи собствеността.

Важно е и да се отбележи и множеството предвидени други промени, които подобряват текстовете на нормите или разширяват качеството на предоставяните услуги, като например задължението за АГКК да предоставя услуги със специализираните данни за обектите, необходими за устройствено планиране. Като цяло с тези промени се цели да се създаде една по-добра нормативната уредба, да се внесе яснота при прилагането на закона и да се попълнят съществуващи пропуски.

Инж. Валентин Йовев – председател на УС на Камарата на инженерите по геодезия:

Коментира становище, което е дадено миналата седмица в петък. Подписано от Браншовите организации. Изрази съгласие с част от констатациите.

Подкрепи предложението на браншовите организации да се създаде експертна група, която да изготви цялостна дългосрочна концепция и стратегия за развитие на геодезията, картографията и кадастъра.

Николай Главинчев, Камара на инженерите в инвестиционното проектиране:

Коментира предложенията за промяна в ЗКИР основно в частта правоспособност на служителите на АГКК, от които се очаква съгласно предложените промени да извършат трансформирането на КВС в ККР, както и че трябва отново да се извършват геодезически измервания на КВС преди преобразуването им в ККР. Коментира и връзката на имотния регистър с кадастралната карта не е налице. Поиска спиране на внасяне на промените в ЗКИР, докато не се изготви цялостна дългосрочна концепция и стратегия за развитие на геодезията, картографията и кадастъра.

Лазаринка Стоичкова, съветник на министъра

Коментира, че по време на реституцията в България, когато е създадено КВС са извършвани преки геодезически измервания, минал е цялостния процес на административна и съдебна санкция и следователно не следва да се дават отново държавни средства на същия процес. И към момента при създаване на ККР реално се прави измерване в урбанизирани територии и контактни зони, а КВС се взима от Министерство на земеделието и храните като готов цифров модел, който се инкорпорира при създаване на ККР, т.е. не се прави нищо различно, освен това, че процесът ще се извърши административно само за КВС, а при възлагане на ККР за

урбанизирани територии ще се възлага и изчистването на контактната зона. Реално в годините всички са искали този процес да се случи, но сега промените в тази посока вече са предприети. Коментира, че предложението за експертна група, която да изготви цялостна дългосрочна концепция и стратегия за развитие на геодезията, картографията и кадастъра, е добро, но то трябва да се случва паралелно с подготвените промени в ЗКИР, а не да се спира процеса.

Инж. Светослав Наков, изпълнителен директор на АГКК: Коментира, че от АГКК са изпратили до браншовите организации запитване за номиниране на представители за участие в експертна група, която да изготви цялостна дългосрочна концепция и стратегия за развитие на геодезията, картографията и кадастъра, но имат отговор само от една.

Зам.-министър Николай Нанков: Благодаря Ви за участието и вниманието.

Поради изчерпване на дневния ред заседанието беше закрито.